

关于云南省 2009 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2010 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2010 年 1 月 22 日在云南省第十一届人民代表大会第三次会议上
云南省发展和改革委员会

一、2009 年国民经济和社会发展规划执行情况

2009 年是新世纪以来我省经济发展受到冲击最大、面临困难最多的一年。面对十分严峻复杂的经济形势,省委、省政府团结带领全省各族人民坚决贯彻落实党中央、国务院的各项方针政策,见事早、行动快,结合云南实际,及时研究出台了一系列应对危机的政策措施,积极有效应对危机冲击,较快地扭转了经济增速下滑势头,回升向好趋势不断巩固,国民经济平稳较快增长,各项改革不断深化,社会事业全面进步,民生得到进一步改善,生态建设和环境保护得到加强,全省民族团结、边疆稳定、社会和谐。在不平常之年取得经济社会又好又快发展的良好成效。

除外贸进出口总额指标外,可完成或超额完成省十一届人大二次会议审议通过的宏观调控主要预期目标。其中,全省全年生产总值增长 12.1%,比计划目标高 3.1 个百分点;全社会固定资产投资增长 31.7%,比计划目标高 11.7 个百分点;地方财政一般预算收入增长 13.7%,比计划目标高 5.7 个百分点;社会消费品零售总额增长 19.3%,比计划目标高 4.3 个百分点;居民消费价格涨幅为 0.4%,比计划目标低 4.6 个百分点;城镇居民人均可支配收入实际增长 8.3%,比计划目标高 2.3 个百分

点;农民人均纯收入实际增长 9.8%,比计划目标高 2.8 个百分点;城镇登记失业率控制在 4.3%以内,比计划目标低 0.3 个百分点;人口自然增长率控制在 6.37‰以内,比计划目标低 0.63 个百分点;单位生产总值能耗下降 4.5%,比计划目标高 0.2 个百分点;受金融危机影响,外贸进出口总额增长—16.5%,比计划目标低 25.5 个百分点。

全省经济社会发展成效显著,主要体现在以下十个方面:

(一)国民经济保持平稳较快增长

积极应对发展中出现的新情况、新问题,“防危抓机”成效明显,前三季度 GDP 增长 10.7%,增速居全国第 15 位,比上年同期高 4 位;居西部第 7 位,保持上年同期位次。全年实现生产总值 6168.23 亿元,增长 12.1%。其中,第一产业完成 1063.96 亿元,增长 5.2%;第二产业完成 2580.34 亿元,增长 13.6%;第三产业完成 2523.93 亿元,增长 13.4%。三次产业比重为 17.2 : 41.8 : 41。

(二)农业农村经济稳定发展

强农惠农政策力度大、落实快、效果好。共争取国家新增农林水预算内投资近 45 亿元,全省财政支农资金达 223 亿元,对农民的直接补贴资金 126 亿元,新增涉农贷款超过 800 亿元。农业生产再获丰收。全年粮食总产量 1634 万吨;肉类总产量达

455万吨,增长11.5%;经济作物种植面积4600万亩,增长6.5%。林业总产值450亿元,增长12.5%。农产品出口逆势增长,出口额9.5亿美元,增长20%,成为第一大出口产品。农产品加工和农业产业化经营稳定发展。除烟草外的农产品加工产值达700亿元,增长17%,加工转化率达到38%左右。农田水利基础设施建设步伐加快。完成中低产田地改造230万亩,超计划30万亩。新增有效灌溉面积40万亩和节水灌溉面积50万亩。

(三)工业经济企稳回升

及时制定并落实稳工业的各项政策措施,发布了云南省十大产业发展规划,千方百计完善丰枯电价政策,加大工业经济运行调节力度,鼓励企业在运力宽松时把产品运到销售区,实施有色金属、化肥等重要商品收储计划,切实加强煤电油运调节,加大本地产品销售奖励力度,支持非公经济和中小企业发展,积极发挥社会保障对企业的支持作用,有效遏止去年年初工业经济下滑态势,工业经济企稳回升,增速逐季加快,规模以上工业增加值一季度增长1.1%,二季度增长2.1%,三季度增长5.8%。全年完成工业增加值2088.3亿元,增长11.2%,规模以上工业完成增加值1904.38亿元,增长11.2%,其中:重工业增长9.8%,轻工业增长13%。烟草工业制品业实现增加值689.82亿元,增长11.4%。

(四)固定资产投资快速增长

积极贯彻落实国家应对危机的一揽子计划,抢抓机遇。加大了固定资产投资工作制度建设,实行“重大项目并联并行审批”、“重大项目限时办结”、“重大建设项目情况通报”三项制度,出台《关于进一步开放投资市场扩大投资规模的若干意见》。开展“百日督查”调研活动,深入到200个项目和200家企业,发现问题集中督办解决落实。编制了《云南省2009—2012年项目

集群规划》,涉及储备项目近4万个,规划总投资3万亿元,为实现项目建设和投资增长的可持续提供了保障。中央投资项目开工率、地方配套资金到位率和发现问题整改率“三率”目标任务较好完成,全省“三个一百”重点项目顺利推进,七个重点行业投资完成情况良好。金融支持经济力度空前,全年实现新增贷款2184.66亿元。全省完成全社会固定资产投资4527.02亿元,增长31.7%。投资对全省经济增长贡献率超过56%,有效地扩大了内需,增加了就业和消费。

从2008年至2009年,通过积极申报项目和主动汇报,共争取到中央投资234.1亿元。其中,2008年正常中央预算内投资70.06亿元,2008年四季度以来中央投资164.04亿元,在全国位居前列,四批扩大内需中央投资项目共5099个,涉及项目总投资2500亿元左右。分批次及时编制下达扩大内需中央投资项目地方债券省级配套投资计划24.6亿元,确保了新增中央投资项目省级配套资金的及时足额到位。昆明新机场、云桂铁路、大丽高速公路等一批重大项目通过国家审批。

(五)消费需求平稳较快增长

加快城乡消费市场体系建设,完善重要商品储备制度,推动现代物流业、信息服务业发展,投入1625万元用于农产品批发市场技术改造和功能提升,争取到国家物流业调整和振兴项目14个,资金3800万元。狠抓扩大就业、提高城乡居民收入、提高养老金标准、扩大社保覆盖面等重点工作,增强居民消费能力。研究制定全省保障性住房三年规划,改善住房消费环境,促进住房消费。积极落实国家扩大消费政策,有效促进了农村消费。家电、汽车和摩托车下乡政策实施以来,累计向农民发放家电47.05万台、汽车和摩托车44.5万辆的补贴共6.24亿元。旅游改革和发展试

验示范全面启动,旅游业保持快速增长,纳入国家规划的6个红色旅游精品景区建设项目顺利实施。农民体育健身工程加快实施,乡村旅游、休闲度假、观光旅游、康体养生等发展迅速,旅游业总收入达810.7亿元。全年社会消费品零售总额实现2051亿元,增长19.3%。

(六)节能减排和生态环保取得新成绩

坚持把节能减排作为转变经济发展方式的重要抓手。全省累计淘汰小火电机组装机容量91.8万千瓦;淘汰炼铁240.8万吨、炼钢50万吨、铁合金34.58万吨、水泥熟料964.8万吨、电石15.66万吨、黄磷19.62万吨、炼焦280.37万吨、造纸4.78万吨、酒精0.5万吨。积极推动首批20个循环经济试点工作,启动了第二批循环经济试点。全年单位生产总值能耗下降4.5%,预计SO₂比2008年削减3.67%,COD削减4.72%。生态建设和环境保护工作得到加强。深入开展“七彩云南保护行动”,滇池治理工作全面提速,“八湖”治理重点工程建设进展顺利,三峡库区及上游地区水污染治理项目有序开展,滇西北生物多样性保护工作深入推进,天然林保护、退耕还林等重点生态工程稳步推进。

(七)城乡居民生活进一步改善

就业工作力度加大并取得明显成效,全年实现城镇新增就业人数23.5万人,新增农村劳动力转移就业55万人。社会保障能力不断增强。城镇参加基本养老保险人数增长2.48%,农村低保人数增长12.67%。新型农村社会养老保险试点启动实施。保障性住房建设成效明显,实施了城镇廉租房、农村保障性安居工程、华侨农场、农垦垦区、煤炭棚户区改造建设,总计50万套。扶贫攻坚取得新成绩,开展了9000个自然村整村推进和村容村貌整治,解决和巩固60万贫困人口的温饱问题,山区综合开发建设全面加快,新三年“兴边富

民工程”扎实推进。“3+1”对口帮扶全面深入开展。城乡居民收入较大提高。全省城镇居民人均可支配收入14424元,实际增长8.3%,农民人均纯收入3369元,实际增长9.8%。

(八)各项社会事业不断进步

教育事业不断发展。义务教育经费保障机制改革继续推进,“普九”目标全面实现。教育基础设施建设投入力度加大,累计安排中央扩大内需项目资金和省级配套教育工程资金11.1亿元,比上年增加4.94亿元。呈贡新区9所高校搬迁建设项目顺利推进,已有6所学校4万多人入住。高等教育大众化水平进一步提高,高等教育毛入学率达17.57%。基本医疗保障制度建设、基本公共卫生服务、基层医疗卫生服务体系、国家基本药物制度启动实施。城镇居民基本医疗保险全面推开。城镇职工和城镇居民医保参保人数新增101.8万人;新农合参保人数新增71.5万人。甲型H1N1流感防控工作有序开展。文化等各项事业积极推进。安排资金近6亿元,支持510个乡镇综合文化站、2个文化自然遗产保护、2个历史文化名城名镇名村保护、2个西新工程、40200个广播电视村村通工程等项目建设。云南亚广影视传媒中心、省博物馆新馆等重大标志性文化建设项目顺利推进。文化事业单位转企改制步伐加快,新闻出版体制改革全面推开。

(九)产业结构调整积极推进

组织一批符合国家重点产业调整和振兴规划支持方向、有利于产业结构升级的项目,加大了资金投入。积极推进技术创新、淘汰落后及节能减排工作,促进产业发展方式转变。昆明国家生物产业基地、光电基地、冶金和有色金属新材料、磷化工、煤化工、装备制造业、新能源和中药现代化等产业化创新基地建设步伐加快。在巩固提升烟草、矿产、电力三个主导产业的

基础上,积极推进生物产业、装备制造业、光电子、新能源、新材料及现代服务业等新兴特色产业发展。随着“双万亿工程”及工业发展行动计划实施,优势资源进一步向优势企业集中。

(十)改革开放不断深化

推行阳光政府四项制度,完成了省级机关机构改革,取消了91项行政事业收费项目,实施成品油价税费改革。推进医疗卫生体制改革,编制了《云南省医药卫生体制改革三年实施方案(2009—2011)》。收入分配、资源性产品价格、财政金融、国有企业、农村、集体林权制度等方面的改革稳步推进。昆明、红河综合改革、扩权强县、统筹城乡发展试点工作有序开展。旅游业发展改革试点获国家发展改革委批准。开放力度进一步加大,招商引资成效显著,通关便利化和口岸综合服务能力明显提高,成功承办了南亚国家商品展。圆满完成了建国60周年成就展筹展参展工作。

在肯定成绩的同时,也要认识到全省经济社会发展面临的问题依然较多。产业结构不够合理,结构调整压力大;工业增长乏力,新兴产业发展滞后;农村经济发展基础不牢固,改善民生压力较大;对外贸易下滑,形势不容乐观。对存在的突出矛盾和问题我们将保持清醒的头脑,进一步增强忧患意识、风险意识和责任意识,切实把思想和行动统一到省委的决策和部署上来,统一到科学发展观的要求上来,以更加坚定的信心、更加有力的措施、更加扎实有效的工作促进经济社会发展。

二、2010年经济发展形势分析

(一)国际形势。2010年世界经济增长形势总体上会好于2009年。国际货币基金组织预测,2010年世界经济将增长3.1%。但是国际金融危机的影响还将持续,世界经济回升基础仍比较脆弱。金融领域风险尚未消除,银行慎贷惜贷状况仍

难以根本改观。澳大利亚、以色列和挪威等个别国家积极的经济政策过早退出。国际贸易难有明显恢复。特别是针对我国的贸易摩擦还会进一步加剧,我国外贸出口较快恢复增长仍将面临多方面的阻力,贸易顺差可能继续减少。

(二)国内形势。我国成功抵御国际金融危机的严重冲击,经济实现较快增长,各方面对经济发展前景的信心明显增强。2010年我国将继续实施应对国际金融危机的一揽子计划,政策的效应将进一步发挥,一些民生领域的突出问题正在得到解决,微观活力和市场竞争能力进一步增强。党的十七届四中全会提出以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程,将为经济社会发展提供强有力的政治保障。2010年国内经济形势总体好于2009年。

但也应看到,我国经济回升向好的基础还不稳定、不巩固、不平衡,面临的困难和矛盾依然很多。对外贸易形势依然严峻,经济增长内生动力不强,结构调整压力进一步加大,推进节能减排任务艰巨,农民持续增收难度加大,所面临的形势仍比较复杂。此外,金融风险、就业、社会保障、房地产价格、安全生产、社会稳定等方面的问题也需要高度关注。今年是宏观经济形势最为复杂的一年。

(三)云南发展的机遇条件和面临的困难问题。2010年我省保持较好较快发展仍然有着一些良好的机遇和条件,但也有着一些突出的困难和问题。

在机遇和有利条件方面。一是中央继续实施稳定的扩大内需一系列政策,并将进一步支持西部地区、边疆民族地区的发展,为我省抢抓机遇加快发展提供了较好的宏观环境。二是世界经济逐步复苏好转,涉及我省的有色、化工等产品市场需求转好、价格回升。三是东盟自由贸易区的正式启动和我国面向西南开放桥头堡的规

划建设,将为我省进一步扩大开放领域,提升开放层次和水平,推动新一轮大发展提供新的重大机遇。四是有我省2009年有效应对危机的成功经验,有多年来加快发展形成的良好基础,有省委、省政府的坚强领导和全省各族人民团结奋斗的坚定信心。充分认识和把握今年宏观经济形势,进一步抢抓机遇、顺势而谋、求真务实、开拓创新,就能够推动今年全省经济社会实现更好更快发展。

在充分看到有利条件的同时,我们也要清醒地看到发展中面临的突出困难和问题。一是经济结构不合理、产业发展不快不强,缺乏市场竞争力和持续较快增长能力,积极调整结构、切实转变发展方式的任務十分艰巨。二是发展不平衡、不协调。农业农村、边境民族地区、社会事业等方面还需要进一步加快发展。三是保持投资的持续较快增长,进一步增加和改善就业的难度较大,有效扩大内需、扩大消费的內生动力还不足。四是节能减排、生态环境治理保护的有效推进实现可持续发展任重道远。面对这些问题我们决不能掉以轻心,必须高度重视,采取可行措施进一步加以解决,今年的总体情况是机遇大于挑战,进一步回升向好的势头好于去年。

总的来看,国内外形势的发展变化和国家宏观调控政策取向,要求我们要充分认识到今年形势的复杂性、挑战性、艰巨性,继续加强经济运行分析和调节,密切跟踪经济形势的发展变化,及时发现发展中的苗头性和倾向性问题,保持清醒的头脑,提高对复杂形势和发展中有可能出现的新情况和新问题的预见性,切实增强应对各种复杂困难和问题措施的针对性,进一步加大各项工作的主动性,更加充分地考虑各方面的不利因素和风险,更加周全地做好应对各种困难和挑战的准备。

三、2010年经济社会发展的主要任务

和措施

2010年是实施“十一五”规划的最后一年,做好今年的工作,对于全面完成“十一五”规划确定的目标,为“十二五”规划的启动打下坚实基础极为重要。今年工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届四中全会、中央经济工作会议和胡锦涛总书记考察云南时重要讲话精神,紧紧围绕建设绿色经济强省、民族文化强省和我国面向西南开放的桥头堡,增投资、扩消费,转方式、调结构,重民生、建和谐,快发展、上水平,进一步坚定信心、振奋精神,进一步解放思想、开拓创新,进一步求真务实、真抓实干,全面完成“十一五”规划的各项目标任务,努力推动全省经济平稳较快发展和促进社会和谐稳定。

国民经济和社会发展宏观调控主要预期目标建议为:全省生产总值增长9%以上;全社会固定资产投资增长20%以上;地方财政一般预算收入增长10%以上;社会消费品零售总额增长16%以上;居民消费价格总水平涨幅控制在3%左右;城镇居民人均可支配收入增长8%左右;农民人均纯收入增长8%以上;城镇登记失业率控制在4.6%以内;人口自然增长率控制在6.52‰以内;单位生产总值能耗降低3.67%;外贸进出口总额实现恢复性增长。

为实现上述目标,我们将认真贯彻落实党中央、国务院的各项方针政策,认真落实省委八届八次全会的工作部署,努力保持全省经济社会又好又快发展。重点抓好九个方面的工作:

(一)着力促进经济平稳较快增长

一是继续抓住机遇,保持固定资产投资持续稳定增长。(1)抢机遇。密切把握国家政策走向,抓紧有利时机,抢抓实干,早计划、早安排,按照中央投资项目资金安排的方向和重点,有针对性地积极组织一批大项目和好项目上报国家。加强和创新

项目前期工作。超前谋划和做好重点项目储备工作。同时,狠抓2009年四批扩大内需中央投资项目的竣工率。(2)抓开工。加强协调配合,尽快落实项目开工条件,抓好国道主干线昆明绕城公路东南段、昆明至嵩明高速公路等项目开工建设,争取年初尽快开工建设一批项目。(3)明责任。继续坚持和完善固定资产投资责任制。建立投资信息共享和导向制度,提高投资决策的科学性。落实重点前期工作项目责任制,对重点前期工作项目实施动态管理。(4)筹资金。在争取中央资金、加大政府投入力度的同时,积极引导社会民间投资,创新投资方式。继续做好地方债券发行,加强银政企合作,鼓励金融机构加大信贷支持力度。支持和鼓励企业开展直接融资。(5)重管理。强化投资管理服务,进一步清理非行政许可审批项目,规范审批程序,改进核准和备案管理模式。进一步加大项目监督检查力度,确保工程质量和资金依规使用。(6)建项目。推进交通、能源等基础设施项目,自主创新和产业结构调整项目,以及一批改善民生、发展社会事业的项目建设。

二是积极促进消费,有效扩大消费需求。(1)增强城乡居民特别是低收入群体消费能力。增加农民收入,提高企业退休人员基本养老金、城乡居民最低生活保障水平。加强对就业困难家庭、高校毕业生、残疾人、返乡农民工等重点人群就业创业的小额担保贷款发放和金融帮扶工作。落实在义务教育学校、公共卫生与基层卫生事业单位实施绩效工资的政策。(2)进一步拓展消费空间。贯彻执行好国家继续实施的“家电、汽车和摩托车下乡”政策。促进住房消费和保持房价平稳。以餐饮消费为重点,提升假日消费,扩大会展消费,推进暑期、中秋、国庆等旅游消费。加强旅游基础设施建设,实施旅游、休闲、度假重大项目建设。(3)继续优化消费环境。扩大消费信贷,支持流通、商贸服务业重点项目

建设,继续大力推进“万村千乡”、“双百市场工程”,加快农产品批发市场、农村商业网点连锁经营、农资连锁配送等项目建设,促进工业品下乡和农产品进城的便捷化和高效化。力争使总消费需求对经济增长贡献率超过50%,拉动经济增长4.5个百分点。

三是搞好经济运行调节,做好煤电油运保障工作。加强动态监测和综合分析,准确把握全省经济运行态势。充分发挥煤电油运保障工作协调机制的作用,做好重点时段、重点地区、重点行业的保障供应工作,确保居民生活用电用气。加强煤电衔接,鼓励和支持煤电企业签订中长期合同,稳定电煤供应。统筹电力平衡,强化电力需求侧管理,解决丰枯电力供应矛盾问题。加强综合协调,保障重点物资运输,充实应急物资储备。继续编制好国民经济动员预案。

(二)进一步转变经济发展方式

把推进结构调整和产业培育发展作为今年经济工作的中心环节,从制度安排入手,统筹规划、明确方向、确定目标、突出重点、制定政策、落实资金、强化服务,努力做到在发展中促转变,在转变中谋发展,实现转变发展方式的新突破。

一是加快推进农业产业化进程。实现种植业向种、加、贸一体化转变;用规模、资本运作、市场营销、技术创新、品牌、人才等理念推动烟叶、畜产品、蔬菜、茶叶、蔗糖、花卉、橡胶、木本油料等优势农产品产业化发展;按照“扶优、扶强、扶特”的原则,建设规模化、集约化特色产业原料基地,形成一批优质特色农产品的龙头企业群体、产业集群、产业带。二是扩大增量与优化存量相结合。积极引导和鼓励新增产业投资向有利于传统产业优化升级、延伸产业链、发展精深加工方面聚集,向有利于装备制造、新能源、光电子、生物制药等加快发展的低碳高效产业领域聚集,适当控制磷化工、煤焦化、铁合金等“两高一资”产能增长,按照国家产业政策要求进一步加快淘汰落后产

能,有效促进节能减排和现有产业的转型升级。三是培育发展新兴产业。培育生物、商贸物流、旅游文化、装备制造、光电子、节能环保新能源等能耗低、污染小、附加值高、质量效益好的新兴产业,培育新的经济增长极,实现新兴产业规模化。四是落实并研究制定相关政策。积极贯彻落实党中央、国务院促进产业优化升级和培育新兴产业的各项政策措施,结合我省实际,研究出台高耗能产能控制办法,落实结构性减税等政策,推动产业结构调整。五是加大结构调整资金支持力度。加大财政对产业发展的支持力度,争取新增设立产业发展专项资金支持产业发展。尽快设立创业投资引导基金和股权投资基金,着力解决产业发展项目融资问题,加强银政企合作,鼓励和支持保险公司积极参与我省产业开发。六是积极支持鼓励非公经济发展。将促进非公经济、中小企业发展的各项政策措施落到实处。通过制度改革和完善机制、优化审批程序、降低市场准入门槛、强化财税支持、提供融资担保等措施,改善非公经济发展环境。

(三)扎实推进农村经济发展

一是落实各项强农惠农政策。认真组织和抓好粮食直补、良种补贴、农机购置补贴、农资综合补贴和政策性农业保险等政策的落实。二是加快城乡一体化,加大对农业农村投入力度。建立以工哺农、以城带乡的长效机制。尽快制订出台以工哺农的实施办法,多渠道筹措资金,专项用于农业产业发展、基础设施建设、生态效益补偿、生态环境保护和新农村建设等。三是加强农田水利基础设施建设。继续抓好35件“润滇工程”中型水库建设。继续争取水利专项贷款,全面开工建设已列入国家规划内剩余的6件中型水库,加快20件在建的大中型病险水库除险加固进度,继续做好12个大型灌区续建配套与节水改造项目。解决260多万农村人口的饮水安全,建成干支渠防渗1000公里,治理水土流失

面积2400平方公里。四是稳步提高粮食综合生产能力。继续推进“百亿斤粮食增产计划”、“中低产田地改造”等工程,完成250万亩以上中低产田地改造任务。实施五大科技工程,进一步提高粮食综合生产能力,力争总产量在2009年基础上增加40万吨。五是大力发展现代特色农业。加快发展以烟草、甘蔗、茶叶、蔬菜、蚕桑、花卉、中药材等特色农产品为重点的种植业。以猪、牛、羊为重点的畜牧养殖业。加大山区综合开发力度,加快木本油料等特色经济林的发展。组织开展现代农业示范区建设。六是推进农业产业化经营与农产品加工增值。加快培育壮大一批重点龙头企业,积极引进大企业大集团推进优势农产品加工和产业化经营,重点扶持农业产业化龙头企业原料生产基地建设。七是推进农业科技进步。着力抓好重大科技成果的推广应用,加快基层农业技术推广体系建设,加强以种植、养殖和市场营销为主的实用技术培训,提高农民的科技水平。

(四)全力促进工业经济增长

一要加强工业经济运行保障。建立和完善预警和预防机制,提高快速反应和应急保障能力,抓好电力供应,提高负荷率,加强运力的调度,减少煤电油运对工业发展的制约。二要保持政策的连续性和稳定性。完善地产品促销政策,继续执行丰枯、峰谷电价政策等用电措施,继续实施重要商品收储,提高省内企业资源自给率。加快实施电力用户与发电企业直接交易试点。三要优化工业经济结构。巩固提升烟草工业。积极争取国家卷烟生产计划指标,保持烟草产业对全省经济增长的支撑和贡献。优化发展传统工业。提高资源保障程度,推进矿电结合,加大淘汰落后产能力度,强化自主创新和技术进步,大力发展精深加工,全面提升资源综合利用和清洁生产水平。四要推进工业重大项目建设。推进云天化股份水富煤代气技改、磷化集团晋宁450万吨/年磷矿采选等在建项目

的建设。促进云南冶金力神重工有限公司重型装备研发制造基地项目建设、昆明电缆集团电线电缆生产基地建设等项目新开工。继续推进昆明国家生物产业基地等产业创新基地建设。进一步促进工业园区产业集群发展。五要积极引进战略合作伙伴,引进世界500强、港澳台及省外有实力的企业,开发建设重点产业项目,促进产业结构调整。重点推进工业投资控股集团等与国内外战略投资者的合作。落实好云南与中国船舶集团、北方重工集团、西变集团、哈电集团、一汽与通用集团的合作。

(五)更加注重改善民生

把民生工作摆在更加突出的位置,解决好人民群众最关心、最直接、最现实的问题,维护社会和谐稳定。一是抓住中央投资继续向民生领域倾斜的机遇,积极组织申报一批改善民生项目,争取国家支持。二是促进各类教育均衡发展。实施好中小学校舍安全工程,完成中小学危房改造200万平方米。推进中等职业教育发展行动计划的实施。继续推进呈贡新区高校搬迁建设。三是加快卫生、文化事业发展。加快基层卫生技术人员培养进程。继续实施广播电视村村通等工程,力争广播、电视人口覆盖率分别达到93.6%和95%。四是完善社会保障制度。推进城镇企业职工基本养老保险省级统筹,出台实施养老保险关系转移接续和农民工参加养老保险办法,抓好新型农村社会养老保险试点工作,力争全省享有各类保险的人员达1550万人以上。五是继续稳定就业形势。认真完善落实鼓励创业的各项政策措施,千方百计地促进农村劳动力转移就业,加大农民工转移就业培训力度。六是加快推进全省保障性住房项目建设。重点实施好城市廉租住房、农村危房改造和农村民居地震安居工程、林区棚户区改造、垦区棚户区改造、少数民族地区游牧民定居工程、煤矿棚户区改造、华侨农(林)场危房改造等专项工程。七是切实推进“兴边富民工程”。确保完成

基础设施、温饱安居、素质提高、产业培育、社会保障和社会稳定、生态保护与建设等6大工程30件实事的任务。八是创新扶贫开发机制。深入推进西部大开发,进一步抓好以工代赈、易地扶贫搬迁等工作,确保扶贫效益提高,巩固解决60万贫困人口的温饱问题,推进山区综合开发建设,加大对革命老区、民族地区、边境地区和贫困地区的扶持力度。

(六)深化改革扩大开放

推进各项改革。认真制定并落实年度改革意见,确保年度改革任务圆满完成。加快推进昆明市、红河州综合改革试点,为全省提供借鉴和示范。深入贯彻落实旅游产业发展改革试点具体实施方案和促进改革的政策措施,做好兰坪县工业反哺农业改革试点启动工作。深化医药卫生体制改革,认真实施《云南省深化医药卫生体制改革实施意见》,改革基层医疗卫生机构补偿机制,促进基本公共卫生服务逐步均等化,推进公立医疗改革试点。继续抓好集体林权制度改革,抓紧落实扩权强县试点各项工作。推动资源性产品和以县级城市为重点的污水、垃圾处理等价格改革。

扩大对外开放。贯彻落实胡锦涛总书记的重要指示精神,抓紧区域战略和规划研究,深化同东南亚、南亚和大湄公河次区域的交流合作,提升沿边开放水平。积极争取中央各方面的支持,争取把云南建成我国面向西南开放的桥头堡上升到国家战略层面。推进人民币贸易结算试点工作的开展,加快边境口岸联检查验设施的建设和完善,推进口岸通关便利化进程,开工建设沧源永和口岸、章凤口岸联检查验设施项目。积极利用国外贷款,推进世行贷款云南城市环境建设项目,争取云南干线公路维护项目纳入亚洲开发银行贷款项目规划,加快昆明轨道交通三号线利用世行贷款的前期工作。加强“泛珠三角”区域合作,推进“长三角”和西南各省区市的合作。

(七)努力保持价格总水平的基本稳定

并合理回升

一是进一步强化价格监测预警机制,加强重要农产品成本调查和成本监审工作,建立健全覆盖生产、流通、销售、库存等各个环节的实时价格监测体系。二是健全市场调控体系,完善和建立省级重要商品储备制度。综合运用各种手段调控价格,保持涉农价格基本稳定,稳步提高粮食最低收购价水平,落实生猪价格调控预案,优化省级储备粮总体布局和储备品种结构,进一步完善生猪、食用植物油和成品油储备。认真组织实施省级10万吨化肥的储备和销售。三是积极稳妥地推进价格改革,注重运用价格杠杆促进经济结构调整,规范价格收费秩序,加强民生价格收费管理。四是加大力度维护市场价格秩序。继续组织开展涉农收费、涉企收费和民生价格收费等监督检查,提高反垄断行政执法能力。

(八) 狠抓节能减排和生态环保工作

一是继续深入推进“七彩云南保护行动”。进一步实施省级公益林生态效益补偿,切实抓好以滇西北为重点的生物多样性保护,全面完成滇池流域污水的收集和处理工程。加快防污治污步伐,抓好36条出入滇池河道“158工程”,全面实现滇池外海环湖生态闭合。争取牛栏江—滇池补水工程全面开工,加快推进控制性工程实验场地建设,继续推进工业污染防治和重金属污染综合整治。做好三峡库区上游污水、垃圾和工业水污染防治项目的申报。尽快编制完成《“三江”流域(云南部分)生态保护与水土流失治理规划(2010—2030)》。加快城市污水处理和垃圾处理设施建设,确保城市污水日处理能力达到110万吨以上。二是狠抓节能减排。在钢铁、化工、水泥、煤炭、有色、电力等重点行业组织实施“6大节能工程”,全年争取完成100项节能示范工程,实现节能100万吨标准煤,年综合

能耗5000吨标准煤以上的企业全面推进能源审计和能效对标管理。实行淘汰落后产能工作进展情况定期报告和检查制度,建立政府污染减排工作问责制。三是加大力度推动我省循环经济试点。启动我省第二批循环经济试点工作,在有色、化工、电力、建材、轻工等行业以及重点领域、重点产业园区再选择确定20个试点。同时,抓好应对气候变化和CDM项目的省级初审工作。四是积极推进低碳经济工作。紧紧围绕建设资源节约型、环境友好型、低碳导向型社会的目标,认真落实《云南省发展低碳经济规划纲要(2009—2020)》,从生产、消费和制度建设三个层面推进我省低碳经济建设,走出一条具有云南特色的低碳经济发展路子。

(九) 科学编制发展规划

认真开展好“十二五”规划的编制工作,编制一个体现科学发展观要求、符合云南实际、反映广大人民群众愿望的规划,指导我省未来五年的经济社会更好更快发展。一是修改完善基本思路。在认真总结“十一五”规划实施情况的基础上,根据国家“十二五”规划编制的新要求和新形势,深化对“十二五”时期我省发展思路的研究。二是起草“十二五”规划纲要。继续深入开展重大专题研究,提出纳入规划纲要的重要指标、重大工程和项目、重大改革和政策,积极做好与国家规划的衔接。年底前完成提交省人大审议的规划纲要草案。三是抓好城镇规划的编制和实施。提高城镇综合承载能力,进一步加强市场基础设施建设,放宽中小城市和城镇户籍限制,按照不同区域类型,切实抓好农业转移人口的各项工作。四是落实发展的空间布局。编制完成并组织实施好全省主体功能区规划。制定促进区域协调发展的指导意见。编制相关重点专项规划和区域规划。